



Repubblica e Cantone
Ticino

Riforma della giustizia cantonale

Autorità di protezione: avvio della procedura di consultazione

Conferenza stampa

Bellinzona, 1 febbraio 2021

Repubblica e Cantone Ticino
Dipartimento delle istituzioni





Repubblica e Cantone
Ticino

Norman Gobbi

Presidente del Consiglio di Stato e Direttore del Dipartimento delle istituzioni



- Il Consiglio di Stato ha autorizzato il Dipartimento delle istituzioni a porre in **consultazione il Messaggio di aggiornamento relativo alla riorganizzazione delle Autorità di protezione**
- Momento fondamentale nell'ambito della **riforma della Giustizia cantonale**
- Il progetto «Giustizia 2018» oggi si concretizza nella sua più importante e innovativa riforma, **mantenendo la sua attualità nel proprio obiettivo di fondo:**

una Giustizia

Moderna

Efficiente

Efficace

La riforma della Giustizia cantonale: il tassello ARP

- La riorganizzazione delle Autorità di protezione, frutto delle analisi avviate con «Giustizia 2018», consente di **passare a una nuova fase del progetto di riforma della Giustizia cantonale:**
 - **Priorità data dal Governo e dal Dipartimento delle istituzioni** a questa riorganizzazione in un settore delicato e sensibile della nostra società, quello della protezione del minore e dell'adulto
 - Riorganizzazione promossa tramite il **dialogo** con i Comuni **e gli scambi** con la Magistratura, ringraziando in particolare il Presidente della Camera di protezione del Tribunale di appello, Autorità di vigilanza del settore
 - **Elementi di innovazione** presenti nella riorganizzazione delle Autorità di protezione a livello organizzativo e procedurale **che si intende valutare anche per altri settori della Giustizia cantonale contestualmente alla revisione parziale della Legge sull'organizzazione giudiziaria prevista per fine 2021**

La riforma della Giustizia cantonale: prossimi passi - 1

- **Messaggio di revisione parziale della Legge sull'organizzazione giudiziaria** inciderà in particolare sulle seguenti Autorità giudiziarie:

Giudicature di pace
Preture
Pretura penale
Ufficio del Giudice dei provvedimenti coercitivi
Tribunale di appello
Consiglio della magistratura
Commissione di ricorso sulla magistratura

Altri adeguamenti puntuali all'interno della Legge sull'organizzazione giudiziaria (norme sulle elezioni dei magistrati, pubblicità udienze e sentenze)

La riforma della Giustizia cantonale: prossimi passi - 2

- **Ministero pubblico:** escluso – ad oggi – dalla revisione parziale 2021 della Legge sull'organizzazione giudiziaria in ragione:
 - Valutazioni a corto termine, d'intesa con il Parlamento, sul **potenziamento di procuratori pubblici** oggetto del Messaggio governativo n. 7714 del settembre 2019
 - Necessità di **riorganizzazione** dell'autorità del perseguimento penale ad opera del Parlamento, per mezzo della Commissione giustizia e diritti del Gran Consiglio, come da specifica decisione parlamentare

In entrambi i casi, il Consiglio di Stato attende indicazioni da parte del Parlamento



La riforma della Giustizia cantonale: digitalizzazione

▪ Progetto nazionale «Justitia 4.0»

- Introduzione dello **scambio di atti giuridici per via elettronica in sostituzione dei dossier cartacei** presso tutte le istanze federali e cantonali in ambito penale, civile e amministrativo
- Coinvolgimento di **diversi attori sul piano federale e cantonale (circa 25'000 persone stimate)** tra tribunali, ministeri pubblici, avvocati, autorità di esecuzione pene e misure, ecc.
- Data prevista per l'entrata in vigore della giustizia digitale: **2026**

▪ Canton Ticino presente e attivo con i suoi rappresentanti nell'organizzazione di progetto

- **Digitalizzazione della giustizia a livello cantonale:** in corso progetto di digitalizzazione dell'archivio notarile elettronico previsto per febbraio 2022

PROGETTO
Justitia 4.0



La riforma della Giustizia cantonale: logistica

- **Messaggio n. 7761 del 27 novembre 2019**, pendente in Gran Consiglio, riguardante la **strategia logistica per il comparto della giustizia del luganese**: acquisto stabile EFG SA
- **Messaggio n. 7821 del 3 giugno 2020** approvato nella seduta del 26 gennaio 2021: concessione di un credito di 100 milioni destinato a interventi di manutenzione programmata:
 - **Pretorio di Locarno**, in attesa ristrutturazione completa
 - **Pretorio di Mendrisio**, manutenzione archivio
 - **Palazzo di giustizia Lugano**, in attesa ristrutturazione completa
- **Pretorio Bellinzona**: in attesa ristrutturazione completa d'intesa con la Confederazione





Repubblica e Cantone
Ticino

Frida Andreotti

Direttrice della Divisione della giustizia



La riorganizzazione delle Autorità di protezione: contesto - 1

▪ Contesto normativo

- **Diritto di protezione dei minori e degli adulti:** fornisce strumenti giuridici a tutela degli interessi o del bene della persona, in ragione del suo stato di vulnerabilità o debolezza
- Le Autorità di protezione adottano **le misure di protezione per adulti e minori disposte dal Codice civile:** curatele, tutele, ricovero a scopo di assistenza, privazione del diritto di determinare il luogo di dimora (collocamenti), privazione dell'autorità parentale, regolamentazione dei diritti di visita
- Le misure di protezione rappresentano un **intervento importante dell'Autorità nella sfera dei diritti e delle libertà della persona** e sono pertanto consentite solo laddove i presupposti sono dati

La riorganizzazione delle Autorità di protezione: contesto - 2

■ Contesto organizzativo

- Il Legislatore federale ha emanato norme materiali applicabili e principali norme procedurali. I Cantoni provvedono all'attuazione, istituendo le Autorità e gli organi di ricorso cantonali, dirimendo la questione del finanziamento delle misure ordinate e la ripartizione dei costi
- L'Autorità di protezione è assunta oggi nel nostro Cantone dalle **16 Autorità regionali di protezione presenti sul territorio**, di natura amministrativa e con un'organizzazione di tipo **comunale-intercomunale**
- La competenza sul funzionamento delle Autorità di protezione è **storicamente assunta dai Comuni**: dalle allora Delegazioni tutorie comunali passando, nel 2001, alle Commissioni tutorie regionali (CTR) e quindi nel 2013 alle attuali Autorità regionali di protezione

La riorganizzazione delle Autorità di protezione: contesto - 3

■ **Contesto istituzionale federale**

Il nuovo **diritto di protezione** è entrato in vigore il 1. gennaio 2013 e prevede la **specializzazione** delle costituenti Autorità di protezione, che si traduce in particolare nella presenza, all'interno del collegio giudicante di **competenze interdisciplinari** (diritto, lavoro sociale, psicologia o pedagogia, medicina, ecc.)

■ **Contesto istituzionale cantonale**

- **Messaggio n. 6611 del 7 marzo 2012:** istituzione delle Autorità di protezione e termine di decadenza organizzativa al 31 maggio 2018 in vista dell'entrata in funzione del nuovo assetto giudiziario
- **Messaggio n. 7026 del 23 dicembre 2014,** tuttora pendente in Parlamento, che postula l'accorpamento delle ARP nelle Preture
- **Messaggio n. 7519 del 28 marzo 2018,** che ha posticipato il termine di decadenza organizzativa delle ARP in concomitanza all'entrata in funzione del nuovo assetto – in valutazione a suo tempo presso il Dipartimento delle istituzioni

La riorganizzazione delle Autorità di protezione: nuovo indirizzo

- **Nuovo indirizzo organizzativo deciso dal Governo**, ritenendo le conclusioni del Gruppo di progetto costituito dal Consiglio di Stato nel 2019:
 - istituzione di una **nuova Autorità giudiziaria specializzata nel diritto di protezione: le Preture di protezione**
 - **autorità giudiziaria indipendente**, disgiunta dalle Preture
- La via giudiziaria costituisce l'evoluzione naturale dell'Autorità di protezione e si delinea quale tendenza anche negli altri Cantoni, taluni in fase di riorganizzazione del settore
- Modello proposto dal Governo ritenuto innovativo dalla **Conferenza dei Cantoni per la protezione del minore e dell'adulto (COPMA)**



La riorganizzazione delle Autorità di protezione: contenuti principali - 1

- **Assi principali della riforma in consultazione:**
 - **Cantonalizzazione** delle Autorità di protezione, con il passaggio della competenza sul funzionamento delle Autorità dai Comuni al Cantone
 - **Giudiziarizzazione** del sistema con l'istituzione di una nuova Autorità giudiziaria specializzata nel diritto di protezione – le Preture di protezione – disgiunta dalle Preture
 - **Specializzazione** delle Preture di protezione con la presenza all'interno del collegio giudicante, accanto al Pretore di protezione o al Pretore di protezione aggiunto, di Membri specialisti con competenze interdisciplinari (psicologia/pedagogia, lavoro sociale, ecc.)
 - **Creazione del «sistema Preture di famiglia»**, un sistema astratto che include le Preture e le nuove Preture di protezione e che consente di rafforzare le sinergie tra le Autorità giudiziarie nel settore del diritto di famiglia

La riorganizzazione delle Autorità di protezione: contenuti principali - 2

▪ Implicazioni principali della riforma in consultazione

- **Giuridiche:** l'istituzione delle Preture di protezione è sancita nella **Costituzione cantonale e nella Legge sull'organizzazione giudiziaria**; le modifiche costituzionali devono essere avallate tramite **votazione popolare**
- **Risorse umane:** le Preture di protezione saranno composte da circa **90 unità di lavoro a tempo pieno**, presidenti, membri e funzionari compresi; i presidenti e i membri saranno eletti dal Gran Consiglio, il personale amministrativo verrà ripreso dal Cantone in base ai criteri specifici definiti
- **Finanziarie:** l'onere netto supplementare **a carico del Cantone per il funzionamento delle Preture di protezione è stimato in 13.4 milioni di franchi**, importo contemplato nella riforma «Ticino 2020» nell'ottica della sua neutralizzazione nel computo globale dell'onere finanziario tra i due livelli istituzionali

La riorganizzazione delle Autorità di protezione

- **Obiettivi** (non elencati in ordine di priorità)
 - Risponde al **criterio di specializzazione e professionalizzazione** imposto dal diritto federale, ritenuto anche nella fase di selezione
 - Mira a disporre di **Autorità autorevoli, efficienti ed efficaci nel loro operato e moderne** (introduzione di indicatori anche secondo gestione delle risorse, digitalizzazione attività)
 - Porta un **miglioramento nella trattazione dei casi da parti di specialisti e in tempi adeguati**
 - **Uniforma l'organizzazione, le procedure e le prassi** (risorse umane, compresi curatori, sistema informatico/digitalizzazione procedure, logistica), mantenendo la **presenza sul territorio**
 - Agevola il **riconoscimento delle decisioni rese in Paesi esteri e presso Enti esteri**
 - **Nuova e più fiduciosa immagine delle Autorità**



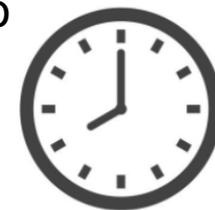
La riorganizzazione delle Autorità di protezione

- **Aspetti innovativi** (non elencati in ordine di priorità):
 - **Struttura organizzativa gerarchica**, mantenendo la **presenza sul territorio**
 - Gremio attivo e formalizzato di **coordinamento**, nell'ottica di uniformare prassi e modalità di lavoro, favorendo gli scambi tra professionisti e collaboratori
 - **Sistema astratto delle «Preture di famiglia»** che consente di rafforzare le sinergie tra le Preture e le nuove Preture di protezione allorquando operano nel settore del diritto di famiglia
 - **Valorizzazione delle funzioni giudiziarie** con possibilità di una carriera interna



La riorganizzazione delle Autorità di protezione: tempistiche stimate

- Le tempistiche di entrata in funzione delle Preture di protezione sono legate al **superamento di diverse tappe istituzionali**:



2021		2022		2023		2024	
<i>I semestre</i>	<i>II semestre</i>	<i>I semestre</i>	<i>II semestre</i>	<i>I semestre</i>	<i>II semestre</i>	<i>I semestre</i>	<i>II semestre</i>
Licenziamento Messaggio "Preture di protezione"		Licenziamento Messaggio "Ticino 2020" Approvazione Messaggio "Preture di protezione"	Approvazione Messaggio "Ticino 2020"	Approvazione popolare "Preture di protezione"	Approvazione dei contenuti volti alla messa in funzione delle Preture di protezione	Approvazione dei contenuti volti alla messa in funzione delle Preture di protezione Ottenimento della garanzia federale alle modifiche costituzionali Definizione della data di entrata in funzione delle Preture di protezione	Entrata in funzione delle Preture di protezione



Repubblica e Cantone
Ticino

Norman Gobbi

Presidente del Consiglio di Stato e Direttore del Dipartimento delle istituzioni



La riorganizzazione delle Autorità di protezione: temi correlati

- **Prestatori di servizio delle Autorità di protezione**
 - Per l'efficacia del settore risulta fondamentale **l'apporto fornito dai «prestatori di servizio» delle Autorità di protezione attivi sul territorio**, che svolgono un ruolo fondamentale nella presa di decisione dell'autorità e nell'esecuzione delle misure di protezione
 - **Attori coinvolti:** in particolare uffici e servizi cantonali, servizi e curatori comunali, curatori privati professionisti/volontari, privati, ecc.
 - Il Consiglio di Stato ha incaricato il Dipartimento delle istituzioni di **istituire un apposito Gruppo di lavoro** che approfondisca e analizzi questo ambito in vista dell'istituzione della nuova Autorità giudiziaria, formulando delle **proposte all'attenzione del Governo**

La riorganizzazione delle Autorità di protezione: consultazione - 1

- Vista la portata della riforma, la consultazione esterna - aperta sino al 31 marzo 2021 - comprende un'ampia cerchia di attori interessati (circa 200 consultati), tra i quali:

Commissione giustizia e diritti del Gran Consiglio

Partiti, movimenti e gruppi politici presenti in Gran Consiglio

Autorità giudiziarie (Consiglio della magistratura, Tribunale di appello, Preture, Magistrato dei minorenni)

Comuni

Autorità regionali di protezione

Dipartimento della sanità e della socialità

Conferenza dei Cantoni per la protezione del minore e dell'adulto (COPMA)

Ordine degli avvocati

Ordine dei medici

Associazioni, gruppi, conferenze ed enti del settore della protezione del minore e dell'adulto

La riorganizzazione delle Autorità di protezione: consultazione - 2

- **Novità:**
Consultazione interamente **digitalizzata**, con la **trasmissione degli atti elettronicamente** tramite un apposito portale elaborato d'intesa con il Centro dei sistemi informativi, nell'ottica di semplificare e modernizzare la procedura
- I partecipanti avranno la possibilità di **rispondere a domande puntuali** sulla riforma e di presentare delle **osservazioni generali** alla stessa
- Pubblicazione nel mese di marzo di una **nuova pagina web relativa alla riforma della Giustizia cantonale**
- Pubblicazione della **documentazione relativa alla riorganizzazione delle Autorità di protezione**, accessibile a tutta la cittadinanza

Divisione della giustizia - Direzione

Portale Consultazione Online

Riforma Autorità di protezione

- **Registrazione**
 - Domande puntuali
 - Osservazioni
 - Sommario
- **Benvenuto**

Vi diamo il benvenuto nel portale relativo alla procedura di consultazione riguardante la riforma delle Autorità di protezione. In questa pagina trovate la documentazione completa e le istruzioni di dettaglio per la partecipazione alla procedura di consultazione.
- **Documentazione**

Ai link sottostanti trovate la documentazione completa relativa alla riforma delle Autorità di protezione:

 - [Doc.1](#) Punti essenziali della riforma delle Autorità di protezione
 - [Doc.2](#) Messaggio n. 7026A concernente la riforma delle Autorità di protezione
 - [Doc.3a](#) Disegno di modifica della Costituzione cantonale
 - [Doc.3b](#) Disegni di modifiche legislative
 - [Doc.4](#) Allegato 1 - Rapporto finale 3 marzo 2020 del Gruppo di progetto del Consiglio di Stato
 - [Doc.5](#) Allegato 2 - Rapporto finale 23 gennaio 2020 Ernst&Young SA
- **Istruzioni per la compilazione**

Ai link sottostanti trovate la lettera di invito alla procedura di consultazione, unitamente alle istruzioni per la partecipazione e a un'antepagina delle domande della consultazione:

 - [Lettera](#) Lettera di invito alla procedura di consultazione
 - [Istruzioni](#) Istruzioni procedura di consultazione
 - [Antepagina](#) Antepagina delle domande della consultazione (formato word)

Contatti

Divisione della giustizia
Piazza Governo 7
6501 Bellinzona

Tel.: +41 91 814 32 15
di-og@ti.ch
homepage

Registrazione

Dati generali

Categoria:

La riorganizzazione delle Autorità di protezione: obiettivo



Licenziamento del Messaggio definitivo da parte del Consiglio di Stato **entro l'estate 2021**



Repubblica e Cantone
Ticino

Conclusioni





Repubblica e Cantone
Ticino

**Vi ringraziamo per l'attenzione e rimaniamo a
disposizione per eventuali domande.**

Repubblica e Cantone Ticino
Dipartimento delle istituzioni